

PROVINCIA DI LIVORNO
COMUNE DI COLLESALVETTI

PIANO STRUTTURALE

Ai sensi dell'art.92 della L.R. 65/2014



Avvio del Procedimento D.G. n. 32 del 12/03/2019

Adozione D.C. n.25 del 15./02/2021

Approvazione D.C. n. _____

**DOC 6 - RELAZIONE DEL GARANTE PER L'INFORMAZIONE E LA
PARTECIPAZIONE**

SINDACO - Adelio Antolini
ASSESSORE - Mila Giommetti

GIUGNO 2023

SINDACO

Adelio Antolini

ASSESSORE ALL'URBANISTICA

Mila GIOMMETTI

COORDINATORE PROGETTISTA E RESP. PROCEDIMENTO

Arch. Leonardo ZINNA (Servizio urbanistica)

GRUPPO DI LAVORO

SERVIZIO URBANISTICA

Geol. Federica Tani

Geom.Francesca Guerrazzi

SERVIZIO LAVORI PUBBLICI

Arch. Christian Boneddu

COLLABORATORI ESTERNI

Arch. Pian.e Sara Piancastelli

Arch. Pian. Giulio Galletti

SERVIZI AMBIENTALI

P.I. Sandro Lischi

Geol. Rico Frangioni

UFFICIO SPORTELLO UNICO EDILIZIA E SUAP

Geom. Claudio Belcari

Arch. Giada Meucci

Cinzia Giovannetti

UFFICIO LEGALE

Avv. Elena Regoli

REDAZIONE II e IV INVARIANTE STRUTTURALE

Dott. Naturalista Leonardo Lombardi

Dott. For. Michele Angelo Giunti

Dott.sa Biologa Cristina Castelli

MICROZONAZIONE SISMICA E STUDI GEOLOGICI

Geol. Sergio Crocetti

Collaboratori:

Geol. Silvia Caccavale

Geol. Francesca Biasci

Geol. Roberto Maggiore

CLE

Ing. Federico Bernardini

STUDI IDRAULICI

Studio PRIMA STA

RESP. PARTECIPAZIONE

Dott. Annamaria Sinno fino al 17.04.2023

Geom. Francesca Guerrazzi dal 18.04.2023

Premessa

Il Garante dell'informazione e della partecipazione è una figura istituzionale prevista dalla normativa regionale urbanistica di cui alla L.R. 65/2014, artt. 36 e seguenti, ai sensi della quale, l'Ente locale assicura l'informazione e la partecipazione dei cittadini, singoli o associati, e di tutti i soggetti interessati, pubblici o privati, nelle diverse fasi procedurali di formazione degli atti di pianificazione e governo del territorio.

A tal fine il Garante assume ogni necessaria iniziativa, nelle diverse fasi procedurali di formazione degli atti di governo del territorio, per l'attuazione del programma delle attività di informazione e partecipazione contenuto nell'atto di avvio del procedimento, così come previsto dall'art. 17, comma 3, lettera e), della L.R. 65/2014.

Il Garante assicura che l'informazione ai cittadini, in ogni fase della formazione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio di competenza del Comune, sia funzionale alla massima comprensibilità e divulgabilità dei contenuti

Nello specifico egli deve garantire l'effettiva disponibilità ed accessibilità degli atti di governo del territorio nonché l'attivazione di momenti di discussione e confronto con i cittadini e i soggetti interessati, nell'ambito di incontri pubblici e anche in via telematica, finalizzati alla formulazione di proposte di contenuto per gli atti urbanistici.

Il rapporto sull'attività svolta nell'ambito della formazione degli atti di governo del territorio è parte integrante della documentazione da allegare in sede di assunzione dei provvedimenti per l'adozione e l'approvazione degli stessi.

Per il Comune di Collesalveti il Garante dell'informazione e della partecipazione è stata nominata fino al 17.04.2023 la Dott.ssa. Annamaria Sinno, con determina Reg.Gen. 353 del 18.04.2023 del Responsabile del Servizio 6–Pianificazione e patrimonio pubblico Arch. Leonardo Zinna, è stata nominata la sottoscritta Geom. Francesca Guerrazzi;

La presente relazione, assicura la conoscibilità di tutti gli atti posti in essere dall'amministrazione precedente, tra l'avvio del procedimento ai sensi dell'art.17 della L.R. 65/2014, fino all'approvazione dell'atto ai sensi dell'art.19 della medesima legge.

Il percorso del Piano Strutturale

con Delibera di Giunta Comunale n.32 del 12.03.2019 è stato approvato l'avvio del procedimento per la formazione del Piano Strutturale ai sensi della L.R.65/2014 e contestuale avvio del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) ai sensi della L.R. 10/2010 dove sono stati evidenziati gli obiettivi e le strategie che il Comune intende perseguire con il nuovo Piano Operativo, le ipotesi di trasformazioni di suolo inedito al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato, il quadro conoscitivo di riferimento e l'individuazione del garante dell'informazione e partecipazione;

con l'Avvio del Procedimento si è avviata la fase preliminare di VAS con la trasmissione del Documento Preliminare di VAS a tutti i soggetti con competenze ambientali individuati nelle delibera di avvio del procedimento, al fine di acquisire osservazioni e contributi;

è stato attivato il coinvolgimento della cittadinanza nella partecipazione al processo pianificatorio, proponendo da parte dell'amministrazione in sinergia con l'ufficio di piano una serie di incontri di sensibilizzazione, informazione e illustrazioni del percorso di redazione del piano strutturale e dei relativi contenuti.

Sul sito istituzionale del Comune di Collesalveti è stata creata una apposita sezione dedicata al Piano Strutturale in corso di formazione, strutturata in più pagine contenenti informazioni sul Piano Strutturale in generale (definizione e funzioni), sugli atti adottati e sul procedimento di formazione in corso,

Inoltre è stata aperta una pagina di open toscana, il portale regionale dal titolo "PERCORSO PARTECIPATIVO SUL NUOVO PIANO STRUTTURALE DI COLLESALVETTI", linkato alla pagina presente sul sito istituzionale del Comune, sotto la voce Piano strutturale.

Sul portale, suddiviso in più sezioni, intuitive, hanno trovato collocazione:

- Le date degli incontri;
- TUTTI i documenti grafici e descrittivi di Piano (inseriti già in fase embrionale, per essere sostituiti, man mano che la definizione avanzava);
- Apposita area per poter inserire, da parte dei cittadini, richieste, commenti e informazioni;
- Video registrazioni degli incontri;
- Informazioni utili (Telefoni, indirizzi mail, contatti del garante della partecipazione etc);
- Report intermedi e finali del processo partecipativo

Il progetto di nuovo PS è stato oggetto anche di due incontri all'interno della 1° Commissione Consiliare permanente, nell'ambito della quale il progetto è stato presentato ai Consiglieri comunali di maggioranza e opposizione prima di approdare in Consiglio Comunale per l'adozione.

nei termini di 90 giorni dalla data di invio dell'atto di avvio del procedimento ai fini delle consultazioni dell'art.23 comma 2 della L.R.10/2010 e s.m.i. sono pervenuti i seguenti contributi da parte dei sotto elencati soggetti, di seguito sintetizzati:

N.	Prot.	Data	Mittente	Oggetto
1	12172	11/06/2019	REGIONE TOSCANA_	Il contributo evidenzia aspetti conoscitivi specifici legati ai siti della Rete Natura 2000 e alle Riserve Naturali Regionali, rispetto ai quali i Comuni dovranno verificare la coerenza al

			Direzione Ambiente Energia	fine di garantire la conservazione del patrimonio naturalistico ambientale regionale tutelato dalla L.R.30/2015
2	13759	01/07/2019	REGIONE TOSCANA_ Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile	Per la parte idrogeologica il contributo evidenzia l'opportunità di verifica se il reticolo rappresentato è coerente con l'aggiornamento attuato con DCRT n.899 del 6.8.18; si evidenzia la necessità del censimento della rappresentazione dei tratti tombati; per la parte idraulica ai fini della redazione degli studi idraulici dovranno interessare almeno le UTOE potenzialmente interessate da previsioni insediative e infrastrutturali e la necessità di raccordo e omogeneizzazione della cartografia di pericolosità idraulica con i Comuni di Livorno e Fauglia;
3	14431	09/07/2019	REGIONE TOSCANA_ Direzione Agricoltura e Sviluppo	Il contributo ricorda che eventuali indicazioni relative alle aree Boscate dovranno essere conformi ai dettami dell' L.R.39/00 , si raccomanda l'uso della dizione 'gestione forestale sostenibile'
4	14431	09/07/2019	REGIONE TOSCANA_ Direzione Urbanistica e Politiche Abitative Settore Pianificazione del Territorio	Il Documento di Avvio non riporta eventuali ipotesi di trasformazione al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato. Il territorio urbanizzato dovrà costituire quadro di riferimento ed orientamento con valore prescrittivo per i successivi Piani Operativi del Comune. Devono essere soggette a conferenza di copianificazione le previsioni di trasformazione che comportino impegno di suolo non edificato all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato; Il dimensionamento del P.S. dovrà essere quantificato in Sup. Edificabile
5	14431	09/07/2019	REGIONE TOSCANA_ Direzione Politiche della Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale Settore Pianificazione e controlli in materia di Cave	Il contributo rimanda al PAERP approvato dalla Provincia di Livorno in relazione delle aree estrattive ivi previste. Il Comune negli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, individua eventuali cave dismesse ravaneti di cave non più attive in condizioni di degrado al fine di promuovere gli opportuni interventi di recupero e riqualificazione ambientale.
6	14431	09/07/2019	REGIONE TOSCANA_ Direzione Ambiente e Energia Settore Servizi Pubblici Locali, Energia e Inquinamenti	Riporta i contributi relativi alle componenti ambientali di competenza del settore, idonei a incrementare il quadro conoscitivo e le indicazioni necessarie ai fini della coerenza e compatibilità con gli atti della programmazione e pianificazione regionale.
7	13893	02/07/2019	REGIONE TOSCANA_ Area Vasta Costa- Dipartimento ARPAT di Livorno	Come osservazione generale quella di avere come primo obiettivo la riduzione del consumo di suolo e l'effettuazione di una ricognizione delle aree degradate, abbandonate e da riqualificare, nell'osservazione di suolo chiede una puntuale verifica di coerenza delle previsioni del P.S. con quanto indicato nel PIT. L'osservazione idrica indica di valutare la coerenza al Piano di gestione delle Acque e di adottare tutte

				le misure indicate per il raggiungimento e/o mantenimento degli obiettivi di qualità ambientale e per la tutela quantitativa e qualitativa della risorsa idrica;; l'Osservazione acustica ritiene necessario che nel rapporto Ambientale venga eseguita la dettagliata e puntuale verifica di coerenza e conformità tra il PCCA e le previsioni di Piano; l'Osservazione a rischio industriale evidenzia che la presenza di uno stabilimento a rischio di incidenti rilevanti richieda la predisposizione di uno specifico elaborato denominato ERIR (Elaborato Tecnico Rischi di Incidenti Rilevanti) che costituisca parte integrante dello strumento urbanistico;
8	15295	22/07/2019	AUTORITA' di BACINO Distrettuale dell'Appennino Settentrionale	Il contributo indica di tenere conto di quanto esplicitamente contenuto nei piani e nelle relative discipline di piano con particolare riferimento al PGR, PdG, PBI, UoM Arno e Piano di Bacino stralcio "Assetto Idrogeologico" (PAI).

a conclusione della fase preliminare di VAS è stato redatto il Rapporto Ambientale corredato della Sintesi non tecnica, previste ai sensi del D. Lgs, 152/2006 e dalla L.R. 10/2010 e s.m.i., che costituiscono parte integrante degli elaborati del Piano Strutturale e ne accompagnano l'intero processo di elaborazione ed approvazione

con Delibera di C.C. n. 25 del 15.02.2021 avente per oggetto "Piano Strutturale adozione ai sensi dell'art.19 L.R.65/2014" il Consiglio Comunale ha adottato il nuovo Piano Strutturale unitamente al Rapporto Ambientale e alla relativa Sintesi non tecnica della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi della L.R.10/2010 ed ha individuato a supporto dei processi partecipativi nell'ambito della redazione del nuovo Piano Strutturale comunale la Società SIMURG consulenze e servizi s.n.c.

l'atto di adozione del nuovo P.S. è stato pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana (BURT) n.15 parte II del 14.04.2021 contestualmente al rapporto Ambientale corredato dalla Sintesi non tecnica, ai sensi dell'art.19 della L.R.65/2015 e dell'art.25 della L.R. 10/2010

in data 08.03.2021 prot.4545 sono stati trasmessi in via telematica gli atti relativi all'adozione del Piano Strutturale unitamente al Rapporto Ambientale e alla relativa Sintesi non tecnica della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) rispettivamente alla Regione Toscana e alla Provincia di Livorno, ai sensi e per gli effetti dell'art.19 della L.R. 65/2014, alla Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno in data 08.03.2021 prot.4526 contestualmente ad altri Enti interessati e ai Comuni limitrofi, nonché al Segretariato Regionale MIBACT il 14.06.2021 prot.10751;

nel termine di sessanta giorni consecutivi successivi a quello di pubblicazione sul BURT n.15 del 14.04.2021, ovvero entro il 13.06.2021 (festivo), quindi entro il 14.06.2021 dalla pubblicazione dell'avviso di adozione del P.S. sul BURT, il progetto è stato reso in libera visione al pubblico e chiunque poteva presentare osservazioni;

nel termine di sessanta giorni sono pervenute n.20 (venti) osservazioni da parte dei cittadini di cui 19 nei termine, ovvero entro il 14.06.2021 e 1 (una) osservazione d'ufficio inerente aggiustamenti cartografici che non incidono sugli standard e sul dimensionamento progettato, oltre il termine di sessanta giorni è pervenuta una osservazione fuori termine (16.06.2021) da parte di soggetto privato che l'Amministrazione ha ritenuto comunque di esaminare e contro dedurre;

nel termine di sessanta giorni di cui sopra sono pervenuti n.15 (quindici) contributi tecnici dagli Enti competenti;

la Commissione Tecnica Unificata di Valutazione in qualità di commissione urbanistica e autorità competente in materia di VAS ha espresso il proprio parere favorevole in data 14 Gennaio 2021;

il Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 2 del 01.02.2022 ha approvato le controdeduzioni alle osservazioni pervenute al Piano Strutturale adottato ai sensi dell'art.31 della L.R. 65/2014 e dell'art.21 della Disciplina del piano di PIT-PPR ;

La proposta del nuovo Piano Strutturale è stata compiutamente definita, descritta e rappresentata negli elaborati costitutivi, nella loro versione definitiva che recepisce i suggerimenti e le indicazioni ottenute attraverso l'istituto della partecipazione e delle consultazioni obbligatorie propedeutiche all'adozione.

è stata avviata la procedura per la conformazione del Piano Strutturale al Piano Paesaggistico Regionale con la richiesta di convocazione della conferenza paesaggistica ai sensi dell'art.21 della Disciplina di Piano del PIT-PPR e trasmessa la delibera di approvazione delle controdeduzioni completa di tutti gli allegati agli Enti competenti sotto riportati in data 10.03.2022 prot.4804 rettificata con nuova nota in data 18.03.2022 prot.5331:

-Regione Toscana Direzione Urbanistica

-Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio - Province di Pisa e Livorno

-Segretariato Regionale del Mibact

-Provincia di Livorno

è intercorsa corrispondenza con l'ufficio Direzione Urbanistica Tutela, Riqualificazione e valorizzazione del Paesaggio e Archeologica, Belle Arti e la Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Livorno e Pisa per approfondimenti e aggiustamenti cartografici relativi ai vincoli;

in data 09.05.2023 prot. 8891 la Direzione Urbanistica Settore Sistema Informativo e Pianificazione del Territorio convocava la seduta della Conferenza Paesaggistica per il giorno 12.05.2023 con il seguente esito conclusivo:

La Conferenza prende atto del recepimento delle richieste espresse nella precedente seduta e non ha ulteriori elementi da evidenziare;

La Conferenza fa propri i rilievi espressi da parte delle sue componenti istituzionali e sulla base della documentazione agli atti prodotta dal Comune e riportata in narrativa, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Regione e dagli Organi ministeriali competenti, aggiorna i propri lavori in attesa dell'approvazione del Piano Strutturale contenente le modifiche o integrazioni richieste e della successiva trasmissione degli elaborati da parte del Comune.

la Direzione Ambiente ed Energia Settore "Tutela della natura e del mare" della Regione Toscana, con provvedimento pervenuto in data 01.06.2023 prot.10612, ha espresso la valutazione ai fini del procedimento previsto all'art.87 della L.R. 30/2015;

il provvedimento esprime con ragionevole certezza che il Piano Strutturale non determinerà incidenze significative sull'integrità dei siti Natura 2000 e delle aree di collegamento ecologico-funzionale a determinate condizioni, recepite dall'Autorità competente, per la valutazione di incidenza e riportate nella dichiarazione di sintesi;

le condizioni di cui sopra sono state contro dedotte nella dichiarazione di sintesi e recepite nella Disciplina di Piano Strutturale;

ai sensi dell'art.21 della L.R.65/2014, sono stati atto rettificati meri errori materiali emersi in cartografia tav.B7 T.U. Nugola e in disciplina di P.S. art.57, in particolare:

- L'osservazione n.2 prot.9201 del 19.05.2021 è stata "ACCOLTA" con Delibera di C.C. n.2 del 01.02.2022, ma di fatto cartograficamente non è stata riportata la rettifica del T.U;
- L'art. 57 "Fasce di rispetto della Ferrovia" della disciplina di P.S. non riporta il comma 4 inerente la normativa che riguarda il corridoio infrastrutturale di progetto della Ferrovia;

Per quanto sopra esposto il presente rapporto sarà parte integrante della delibera di approvazione del Piano Strutturale che ha seguito di approvazione da parte del Consiglio Comunale sarà trasmessa alla Provincia di Livorno e alla Regione Toscana ai sensi dell'art.19 della L.R.65/2014;

Visto l'accordo sottoscritto in data 16.12.2016 tra il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del turismo e la Regione Toscana "per lo svolgimento della conferenza paesaggistica nelle procedure di conformazione o di adeguamento degli strumenti della pianificazione " ai sensi dell'art.31 comma 1 della L.R. n.65/2014 e ai sensi dell'art.21 comma 3 della Disciplina del piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT-PPR), la regione Toscana , entro 15 gg dal ricevimento dell'atto di definitiva approvazione, prima della sua pubblicazione sul BURT convoca nuovamente la Conferenza Paesaggistica e a tal fine il Comune di Collesalveti trasmetterà al Segretariato Regionale MIBACT e alla competente Sovrintendenza dando conto di aver dato adeguata applicazione a quanto richiesto nel corso della precedente seduta della Conferenza;

La Conferenza paesaggistica dovrà concludersi entro 60 giorni, salvo sospensioni, il verbale conterrà le determinazioni conclusive di ogni seduta e riporterà la dichiarazione in ordine all'esito della verifica di conformazione e adeguamento espressa dagli organi ministeriali per le parti di territorio che riguardano i Beni paesaggistici, al fine di attivare l'accesso alle procedure semplificate previste dal Codice;

Dalla data di validazione da parte della Conferenza paesaggistica, sarà possibile procedere alla pubblicazione sul BURT della delibera di Piano Strutturale;

lo strumento di pianificazione diventerà efficace trascorsi 30 gg. alla sua pubblicazione sul BURT.

Il Garante della Comunicazione e della Partecipazione

Geom. Francesca Guerrazzi